

ФОРМИРОВАНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ

Начиная с 1990-х гг. на Дальнем Востоке население и трудовые ресурсы сокращаются за счет миграционного оттока жителей в западные и южные регионы России, а также в другие страны. Сокращение количества труда и качества трудовых ресурсов способствует ухудшению параметров функционирования рынка труда. Дальний Восток является донором (экспортером) трудовых ресурсов для других федеральных округов РФ и потребителем (импортером) иностранной рабочей силы из стран СНГ и Дальнего Зарубежья. В то же время инвестиционные потоки, напротив, имеют устойчивый положительный вектор в связи с реализацией крупных энерго-сырьевых и инфраструктурных проектов. В этой связи необходимо иметь представление об особенностях и перспективах развития рынка труда.

Целью данной работы является выявление перспективных тенденций формирования и функционирования рынков труда на Дальнем Востоке с учетом исторического опыта и современных демографических ограничений.

Объектом исследования является рынок труда Дальнего Востока.

Предметом исследования являются факторы формирования спроса и предложения в текущем и долгосрочном периодах.

Задачи исследования:

1. Систематизировать исторический опыт исследования проблем рынка труда на Дальнем Востоке;
2. Охарактеризовать основные этапы формирования демографического и трудового потенциалов на Дальнем Востоке;
3. Определить особенности формирования и функционирования рынка труда на Дальнем Востоке в сравнении со среднероссийскими параметрами;

Теоретической основой исследования являются работы, выполненные отечественными и зарубежными исследователями по проблеме рынка труда в России и на Дальнем Востоке начиная с конца XIX века по настоящее время. Среди авторов начала конца XIX – начала XX века отметим Кауфмана А., Ядринцева Н., Крюкова Н., Буссе Ф., Арсеньева В., Львова Г., Гондатти Н., Меньщикова А. и др.

Среди авторов советского периода ценными оказались работы Неймера Ю., Рыбаковского Л., Ревайкина А., Леденева М., Мотрич Е., Шкуркина А., Трошиной Т., Миндогулова В., Телушкиной Е.

На современном этапе отметим, прежде всего, мощное направление исследований особенностей российского рынка труда в ГУ ВШЭ, осуществляемых под руководством Рощина С.Ю., Капелюшникова Р. и Гимпельсона В.

Основные результаты исследования:

1. На основе анализа методологии проведения региональных исследований на Дальнем Востоке сформирована логическая схема их реализации, показывающая направленность всех этапов исследования начиная от цели до конечного результата на решение прикладных задач, в том числе повышение благосостояния переселенцев.

2. С конца XIX по начало XX века выделено 6 этапов формирования демографического и трудового потенциалов на Дальнем Востоке в зависимости от целей государственной политики;

3. Показаны особенности формирования рынка труда на Дальнем Востоке по сравнению с ситуацией в других федеральных округах РФ, возникающие со стороны спроса на труд и его предложения;

4. Выполненная оценка влияния отдельных параметров на формирование спроса и предложение труда, свидетельствует об отсутствии статистически значимых факторов, учтенных в рамках исследования, что в одной стороны может свидетельствовать о необходимости включения неклассических факторов, а с другой стороны – об ограничениях использования данных официальной статистики для данных целей.

5. Выполненная оценка влияния кризиса на рынок труда на примере Хабаровского края показала, что на первом этапе произошло кратковременное «очищение» рынка труда от теневой занятости. На втором этапе произошло сокращение штатных (списочных) работников и повышение уровня скрытой безработицы за счет использования неполной занятости и отпусков без сохранения заработной платы или сохранения ее части.

6. Выполненные прогнозные оценки свидетельствуют о сохранении негативных тенденций со стороны предложения труда. Дефицит трудовых ресурсов при данных темпах роста экономики и сокращения численности населения может превысить объем совокупного спроса. Этот спрос, возможно, будет компенсировать за счет привлечения иностранной рабочей силы из ближнего и дальнего зарубежья.

Под рынком труда в работе понимается сфера формирования спроса и предложения рабочей силы. Термин рабочая сила используется автором в соответствии с фундаментальным положением К. Маркса, что объектом купли продажи является *не труд*, а *рабочая сила*. Работник предлагает на рынке свою способность к труду, а не сам труд. Труд возникает лишь после купли-продажи последней, когда она переместилась из сферы обращения в сферу производства. В соответствии с определением Маркса можно

согласиться с авторами, которые используют термин «*рынок рабочей силы*», а «*не рынок труда*»¹. Однако в российской и зарубежной литературе получил распространение термин «рынок труда». Его закрепление в качестве устойчивой семантической категории было связано с распространением рыночных моделей экономической теории.

Рынок труда отличается от других товарных рынков. *Рабочая сила* – товар специфический, поскольку, будучи проданной, она не меняет собственника, а остается принадлежностью работника. Во-вторых, цена может изменяться в процессе использования (например, за счет изменения минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, уровня цен и т.д.), что не происходит при купле-продаже обычных товаров. В-третьих, рабочая сила обладает свободой выбора.

Основным источником информации при подготовке данного доклада послужили данные Росстата, территориального отделения Миграционной службы, зарубежные и отечественные периодические издания.

Первые исследования рынка труда на Дальнем Востоке были выполнены в конце XIX – начале XX века, в числе которых первые системные региональные экономико-статистические обследования. Проблема функционирования рынка труда не являлась предметом специального исследования, но представляла важнейшую часть понимания внутренних проблем и механизмов взаимодействия. Примерами этих исследований являются Амурская экспедиция и обследование старожилов и новоселов Приморской области.

Логика прикладного исследования определялась характером практических проблем. Основной инструментарий сбора данных – полевые исследования, которые сначала проводились на сплошной, затем выборочной основе. Для слабоизученных объектов выборочный метод обследования был не применим, поскольку не отражал реальных локальных проблем. На этапе обработки данных проводилась внутренняя экспертиза полученных результатов обследования. Результатом исследования являлось оформленное представление о причинах возникновения проблем, способах их устранения или минимизации, а также определение мероприятий в целях перспективного развития региона.

Данная логика исследования может быть применена для анализа современного состояния рынка труда Дальнего Востока при меньшем объеме и детализации выборочной совокупности.

¹ Рынок рабочей силы в Германии / Электронная версия бюллетеня Население и общество. 2002. № 85 - 86 // <http://demoscope.ru/weekly/2002/085/analit04.php>; Смирнова Т.Л. Специфика молодежного рынка рабочей силы в России// Фундаментальные исследования. 2008. № 10. С. 70-71.

В советский период логика исследования определялась геостратегическими задачами. Примером тому является проведение Байкало-Амурской экспедиции, где на последних этапах ее фактически курировал БАМЛАГ.

Показаны тенденции изменения состава и динамики трудовых ресурсов в зависимости от этапов государственной миграционной политики и демографических процессов.

Характеристика социально-экономического и демографического развития российского Дальнего Востока в конце XIX и до середины 1980 гг. XX в.

Период	Решаемые задачи	Методы формирования	Созданный демогр. потенциал
Конец XIX - начало XX-го в.	Строительство Транссибирской магистрали, создание военной базы России на Тихом океане. Реализация программы аграрного переселения П.А. Столыпина.	Централизованная государственная политика, финансовые вливания в виде правительственных субсидий.	1897 г. – 367 тыс. чел.
1926-1939 гг.	Создание экономической базы армии и флота. Развитие отраслей промышленности, сельского хозяйства	Предоставление льгот для привлечения трудовых ресурсов из центральных районов России и союзных республик.	1926 г.- 1,6 млн чел. 1939 г. – 3 млн чел.
1939-1959 гг.	Развитие отраслей военно-промышленного комплекса и отраслей, эксплуатирующих наиболее эффективные и уникальные природные ресурсы.	Переселение специалистов для работы на эвакуированных на ДВ предприятиях; оргнабор; обустройство переселенцев. С 1945 – 1946 гг. - льготы для северных районов; надбавки к заработной плате – в южных районах.	1959 г. – 4,8 млн чел.
1959-1970 гг.	Комплексное развитие производительных сил ДВЭР; социальное развитие и развитие социальной инфраструктуры	Восстановление отмененных в 1956 и 1960 гг. северных льгот; льготы по оргнабору; общественный призыв; строительство новых домов для переселенцев за счет кредитов Госбанка.	1970 г.- 5,8 млн чел.
1970-1979 гг.	Комплексное развитие производительных сил ДВЭР; начало сооружения БАМа. Создание условий по стимулированию притока населения.	Общественные призывы. Выдача подъемных. Введение коэффициента к заработной плате рабочих и служащих легкой и пищевой промышленности, просвещения, здравоохранения. Льготы для самостоятельных мигрантов. Надбавки, районные коэффициенты	1979 г. - 6,8 млн чел.

		к заработной плате, надбавки за непрерывность стажа работы в южной части ДВ.	
1979-1985 гг.	Развитие производительных сил региона; улучшение социально-бытового обслуживания населения, повышение его уровня жизни.	Ослабление действия методов формирования и закрепления населения.	1985 г. – 7,7 млн чел.

Отмечено, что начиная с 1990-х гг. на Дальнем Востоке население и трудовые ресурсы сокращаются за счет миграционного оттока жителей в западные и южные регионы России, а также в другие страны. Дальний Восток является донором (экспортером) трудовых ресурсов для других федеральных округов РФ и потребителем (импортером) иностранной рабочей силы из стран СНГ и Дальнего Зарубежья. В то же время на Дальнем Востоке потоки труда и капитала движутся в разных направлениях.

В работе показаны особенности формирования и функционирования рынка труда на Дальнем Востоке в сравнении со среднероссийскими параметрами.

С одной стороны рынок труда Дальнего Востока (ДВ) не является уникальным объектом, поскольку функционирует в системе общенациональных институциональных условий. Под институциональными условиями в данном случае понимается единая правовая основа регулирования трудовых отношений (Конституция РФ, КЗОТ РФ, международные соглашения, налоговый, гражданский и уголовный кодекс, федеральный закон «О трудовых пенсиях в РФ» и федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении» и т.д.).

С другой стороны ситуация на рынке труда ДВ имеет несколько особенностей, связанных с наличием большой территории по сравнению с другими макрорегионами РФ (федеральными округами), в том числе в районах Крайнего Севера и местностях приравненных к ним; неравномерным, местами дисперсным размещением хозяйства и населенных пунктов, их значительной удаленностью; обилием природных ресурсов и малой людностью не только на севере, но и юге региона в сопоставлении с соседними странами АТР и т.д. Эти особенности можно назвать пространственными, т.к. они связаны с расположением региона относительно крупных экономических центров России и других стран, прежде всего АТР.

Рынок труда ДФО представляет собой сложную систему сегментированных, то есть разделенных в пространстве, локальных рынков. Конечно, разделение рынков является условным, поскольку между ними отсутствуют административные границы и таможенные барьеры, что теоретически может способствовать созданию единого рынка труда. Однако

на практике можно выделить как минимум два типа рынка труда: южный и северный. Эти типы рынков труда отличаются не только природно-климатическими условиями труда, но также транспортной доступностью, доминирующим типом занятости (стационарный на юге, вахтовый – на севере), длительностью трудовой деятельности работников (для жителей Крайнего Севера и территорий приравненных к ним, предусмотрен более ранний возраст выхода на трудовую пенсию – 55 лет для мужчин и 50 для женщин, то есть на 5 лет раньше, чем в южных районах ДФО; иной расчет стажа, при котором год считается за полтора²).

Отсутствие детализированной информации по муниципальным образованиям о спросе и предложении труда, динамике занятости, ее отраслевой структуре и структуре по формам собственности, заработной плате, а также общей безработице (МОТ) не позволяют провести сегментацию рынка труда, поэтому ситуация будет представляться агрегировано по ДФО в целом.

Спрос на труд в ДФО формируется с учетом следующих особенностей:

1. Большая территория и малая людность населения, особенно в северных районах способствует формированию более высокой потребности в общей численности занятых в работниках социальной сферы (в первую очередь в здравоохранении и образовании). Доля занятых в образовании в 2008 г. составила 9,5 %, в целом по РФ – 8,7%; в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг – 7,1 %, в целом по РФ – 6,8 %. В сфере образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг занято 16,6 % работников, в целом по РФ – 15,5 %³.

2. На Дальнем Востоке исторически отмечается высокая роль государства и государственных монополий в развитии региона и формировании спроса на труд. В 1995 г. на предприятиях с государственной и муниципальной собственностью трудилось 48,2 % занятых в экономике, при среднероссийском уровне – 42,2 %⁴. К 2008 г. доля занятых на этих предприятиях сократилась на Дальнем Востоке до 38,5 %, что являлось отражением общероссийской тенденции (в среднем по России – 31,4 %). Удельный вес занятых на предприятиях с частой формой собственности с 1995 по 2008 гг., напротив, увеличился с 25,7 до 49,2 % на Дальнем Востоке; с 34,3 % до 57,1 % - в среднем по РФ), рис. 1.

² Это соотношение получило название «северный стаж». В соответствии с Федеральным законом от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» льготное соотношение один к полтора не действует. Но согласно постановлению Конституционного суда РФ от 29.01.2004 г № 2-П применяется к стажу работы в льготных условиях, отработанному до 01.01.2002 г.

³ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2009: Стат. сб. / Росстат. – М., 2009. С. 115 – 117.

⁴ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2009: Стат. сб. / Росстат. - М., 2009. - С. 120-121

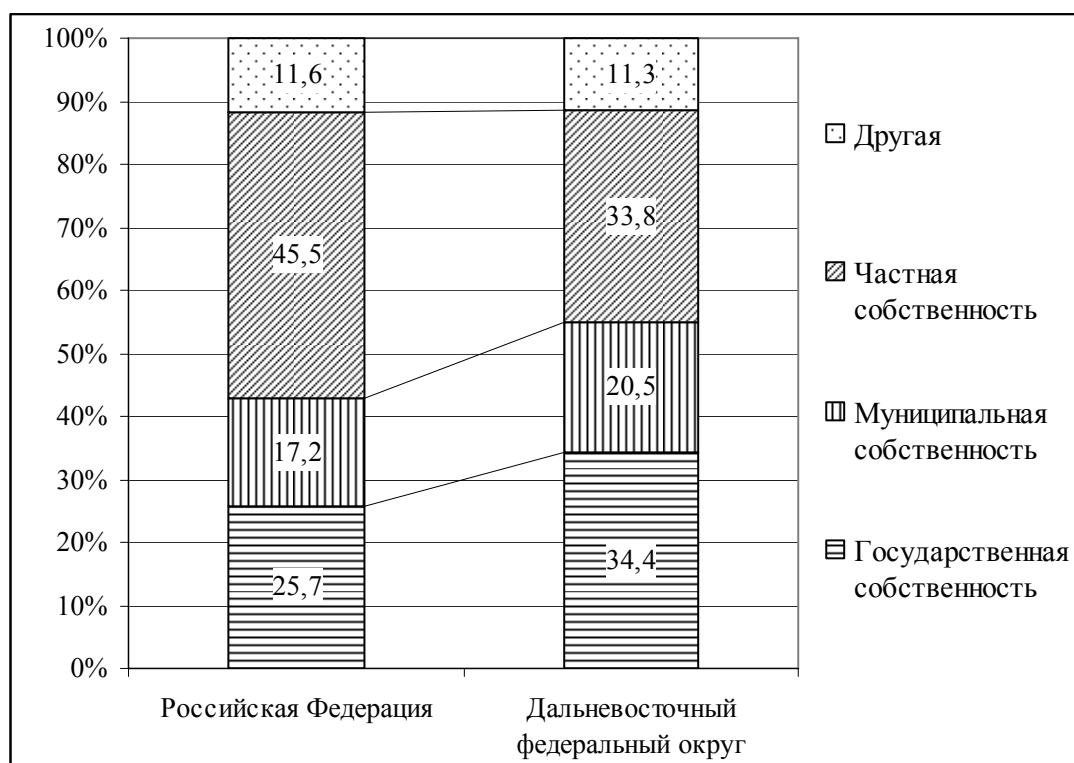


Рис. 1. Структура занятости в ДФО и РФ по формам собственности с 2005 по 2008 гг., %

1. Ресурсно-добывающая специализация Дальнего Востока также определяет структуру экономики и спроса на труд. Укрупненная структура по трем секторам экономики (первичному, вторичному и третичному) представлена на рис. 2. В первичном секторе экономики занято 12,8% работников (в РФ – 11,9 %). На дальнем Востоке производительность труда в первичном секторе экономике почти в 2 раза выше, чем в среднем по России. На дальнем Востоке на 1% занятых приходится 2,3% выпуска (в РФ – 1,3%).

В ДФО в первичном секторе наблюдается меньшая, чем в среднем по России доля работающих в сельском и лесном хозяйстве (7,5% в ДФО против 10,2% в РФ). Близкая к среднероссийской доля занятых в первичном секторе обеспечивается за счет более высокого уровня занятости в добыче полезных ископаемых и рыболовстве). Эту тенденцию подтверждают оценки коэффициента локализации по занятым⁵, в соответствии с которыми в ДФО усиливается ресурсная составляющая в специализации, при недостаточной развитости обрабатывающей промышленности. С 1998 по 2008 гг. коэффициент локализации занятых по виду деятельности «рыболовство и рыбоводство» (Раздел В) увеличился с 7,07 до 8,69, по «добыче полезных ископаемых» (Раздел С) с 1,96

⁵ Коэффициент локализации показывает отношение доли занятых в данной отрасли (виде экономической деятельности) в регионе по сравнению с аналогичным показателем в стране. Значение показателя более 1 означает, что структура занятости в данном регионе отличается от средней по стране.

до 2,21 и по «обрабатывающим производствам» (раздел D), напротив, сократился с 0,58 до 0,54.

На Дальнем Востоке отмечается меньшая производительность труда во вторичном секторе экономики по сравнению в среднем с РФ. Во вторичном секторе экономики занято 20,8% общей работников (в РФ – 27,3%); на каждый процент занятых приходится 0,9% выпуска (в РФ – 1,1%). Наибольшее различие в структуре занятости во вторичном секторе экономики объясняется недостаточной долей занятых в обрабатывающих производствах (9,3% в ДФО против 16,7% в среднем по РФ).

Доля занятых в строительстве в ДФО и РФ является сопоставимой (7,1% в ДФО и 7,8% в РФ). Однако в силу сырьевой специализации региона спрос на труд в строительстве, формируемый в рамках реализации крупных энергетических и инфраструктурных проектов, включая нефтепроводы, газопроводы, нефтеналивные и угольные терминалы, и др. является краткосрочным (сезонным, а не постоянным). С окончанием подготовительных работ и началом эксплуатации объектов объемы строительных работ сокращаются.

Средняя производительность труда (выпуск на 1 занятого) в ДФО ниже, чем в среднем в РФ (389,9 тыс. руб. против 415,6% в РФ), несмотря высокую производительность в первичном секторе экономики (за счет добычи полезных ископаемых). Вторичный и третичный сектора в ДФО являются менее производительными, чем в РФ. При этом цена труда, включающая заработную плату и выплаты социального характера в ДФО в 2008 г. в 1,2 раза выше, чем в среднем по РФ. Это превышение обусловлено в большей степени высокой долей государственного и муниципального секторов, обеспечивающих более высокие районные и дальневосточные коэффициенты оплаты труда. Например, различие по величине издержек на труд в сфере высокопроизводительного вида деятельности по добыче полезных ископаемых в ДФО отличается от среднероссийского уровня в данной категории на 10%; в государственном управлении и обеспечении военной безопасности и социальном страховании – на 35,6%.

Особенности формирования предложения труда заключаются в следующем:

1. На Дальнем Востоке предложение труда формируется под влиянием естественно-демографических ограничений и миграционных процессов – продолжающимся сокращением численности населения и экономически активной ее части за счет высокой смертности и миграции населения в трудоспособном возрасте. Данные процессы имеют долгосрочный характер и являются следствием так называемого «четвертого демографического кризиса», имеющего место в РФ с начала 1990-х годов, а также факторов экономического и социального характера. На Дальнем Востоке с 1990 по

2008 г. произошло самое значительное снижение численности занятых (на 17,5 %, в среднем по РФ – 9%).

Основными механизмами обеспечения стабильного приращения предложения труда в условиях экстенсивного освоения территории на Дальнем Востоке с конца XIX – начала XX века и до 80–х годов XX века являлись государственная распределительная и стимулирующая политики.

Политика стимулирования предложения труда в виде распределения специалистов и обеспечения более высокого уровня оплаты труда за счет более высокого размера районных коэффициентов и других мер компенсации, существовавшая в СССР, к настоящему времени не функционирует. Районные коэффициенты в сфере оплаты труда используются для регулирования узкого круга процессов (при расчете заработной платы работников бюджетной сферы, базовой части трудовой пенсии, пенсий по государственному пенсионному обеспечению, пособий, стипендий и компенсаций лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях).

В результате использования районных коэффициентов и дальневосточных надбавок к основному окладу работников величина номинальной заработной платы увеличивается в 1,5 – 3,0 раза. Несмотря на это превышение размеров заработной платы на Дальнем Востоке по сравнению со среднероссийским уровнем продолжает сокращаться. Отмечавшийся в 1990–1993 гг. перевес в сторону Дальнего Востока (1,5 раза) к 2009 г. снизился, составив 1,2 раза. При пересчете величины заработной платы по отношению к стоимости прожиточного минимума данное преимущество практически исчезает. В среднем по России на одну заработную плату можно приобрести 2,8 прожиточных минимума, в ДФО – 2,9. Таким образом, превышение размеров заработной платы, как конкурентное преимущество Дальнего Востока по сравнению с другими макрорегионами России к настоящему моменту утрачено, что можно рассматривать как один из факторов усиливающегося миграционного оттока, в первую очередь, молодых и опытных специалистов.

2. Низкая концентрация трудовых ресурсов, большие расстояния между центрами локальных рынков труда и слабая транспортная доступность (в некоторых местах сезонная) снижают мобильность труда и увеличивают «социальные расстояния».

3. Наличие источников дешевой иностранной рабочей силы различной квалификации, прежде всего из КНР и стран ближнего зарубежья.

4. Общей для России тенденцией проявляющейся также на Дальнем Востоке является несоответствие выпуска специалистов существующей потребности в экономике⁶, так называемая проблема «перепроизводства гуманитариев». Хотя речь идет не о классических гуманитариях дореволюционного периода⁷, а лиц имеющих не техническое образование: юристов, экономистов, социальных работников и др. Доля занятых со средним общим и начальным профессиональным образованием выросла с 29 % в 1990 г. до 40,5 % 2008 г.⁸. В целом по России наблюдаются аналогичные тенденции (с 32,9 до 39,6 %).

Результатом взаимного наложения особенностей формирования спроса и предложения на рынке труда на Дальнем Востоке явилось их несоответствие по структуре и размещению. В экономике Дальнего Востока наблюдается дефицит трудовых ресурсов, который покрывается за счет иностранной рабочей силы, временных работников из других регионов России, а также остаются неудовлетворенным.

Таким образом, рынок труда на Дальнем Востоке имеет ряд особенностей формирования спроса и предложения, которые определяются внутренними (социально-демографическими, пространственными факторами и структурой экономики), а также внешними условиями (близость к рынкам труда АТР). Эти условия имеют долгосрочный характер и оказывают негативное воздействие на параметры рынка труда.

⁶ Гимпельсон В.Е. Дефицит квалификации и навыков на рынке труда: недостаток предложения, ограничения спроса или ложные сигналы работодателей? Препринт WP3/2004/01 - М.: ГУ ВШЭ, 2004. - 36 с.

⁷ Вахштайн В.С. Гуманитарное знание: «кризис перепроизводства»? // Вопросы образования. 2006. № 4. С. 390-398. <http://www.ecsocman.edu.ru/data/2010/12/23/1214865172/35vah.pdf>

⁸ Данные Росстата, размещенные в свободном доступе на: <http://www.gks.ru>