

ПРЕДИСЛОВИЕ

Новая редакция Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья» была принята Правительством Российской Федерации 19 марта 2002 года. До этого действовала Федеральная целевая программа экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996–2005 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480. Постановлением от 19 марта 2002 года в эту программу были внесены изменения, а срок ее реализации был продлен до 2010 года.

Необходимость корректировки Программы была отмечена в 2000 году на совещании Президента РФ В. Путина с членами Правительства РФ и главами субъектов РФ на Дальнем Востоке и в Забайкалье. К 2000 году ситуация в экономике страны коренным образом изменилась по сравнению с 1996 годом. Появились новые вызовы и новые возможности. В то же время ряд задач и механизмов, предусмотренных в программе до 2005 года, оказался нежизненным. Но это не касалось основных целевых проблем, которые по-прежнему были характерны для Дальнего Востока и Забайкалья. Именно поэтому была поставлена задача уточнить цели и задачи, механизм реализации Программы, расширить временной горизонт реализации.

2002–2003 гг. стали начальным этапом реализации обновленной программы. В данном издании рассматриваются тенденции развития территорий Дальнего Востока и Забайкалья в связи с началом реализации программы. Одним из важнейших постулатов программного планирования вообще является предпосылка о непрерывности программного планирования. Быстрое изменение общеэкономических и проблемных ситуаций предполагает постоянный мониторинг этих изменений и постоянное уточнение целевой и ресурсной областей.

При этом необходимо подходить к мониторингу значительно шире, чем с точки зрения сопоставления «плана и факта». Мероприятия, ресурсы и механизмы территориальных программ оказывают гораздо более сложное воздействие на социально-экономическую территориальную систему, чем просто достижение или недостижение некоторых фиксированных параметров. Особую сложность имеют оценки системных эффектов программных мероприятий и ресурсов. К тому же они имеют и особый интерес с точки зрения процессов корректировки программных намерений.

Одно из важных отличий действующей программы развития региона от предыдущих состоит в том, что наконец-то реализована давняя идея формирования управляющего органа программы. Под эгидой Министерства экономического развития и торговли РФ создана Дирекция региональных программ. Важнейшей задачей этой дирекции и должны являться анализ не просто хода выполнения программы, но дрейфа целевых параметров и оценка необходимых институциональных подвижек.

При подготовке данного издания использованы оперативные материалы Аппарата Полномочного Представителя Президента в Дальневосточном федеральном округе, Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалье», официальная информация Государственного комитета Российской Федерации по статистике.

Работа выполнена под общим научным руководством чл.-корр. РАН Минакира П.А. Материалы по отдельным разделам подготовлены: 1, 2 – канд. экон. наук Прокапало О.М.; 3.1 – канд. экон. наук Калашников В.Д., 3.2 – д-р с.-х. наук Шейнгауз А.С.; 3.3 – канд. с.-х. наук Сухомиров Г.И.; 3.4 – канд. экон. наук Гудкова Е.В.; 3.5 – канд. экон. наук Ломакина Н.В.; 3.6 – канд. экон. наук Бардаль А.Б.; 4 – д-р геогр. наук Н. Демьяненко А.Н.; 5 – канд. экон. наук

Найден С.Н.; 6 – канд. экон. наук Мотрич Е.Л.; 7 – канд. экон. наук Деваева Е.И.; 8 – Самохина Л.А.; 9 – чл.-корр. РАН Минакир П.А.

В подготовке материалов по отдельным разделам принимали участие: Гулидов Р.В, (3.1), Свириденко И.А. (3.4), Солуянова О.В. (6), Котова Т.Е. (7).

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	7
1. Параметры динамики и структуры регионального развития	9
2. Финансирование программных мероприятий	16
3. Развитие отраслевых комплексов	20
3.1. Топливо-энергетический комплекс	20
3.2. Лесной комплекс	22
3.3. Рыбохозяйственный комплекс	29
3.4. Машиностроение и конверсия оборонных производств	38
3.5. Минерально-сырьевой комплекс	42
3.6. Транспортный комплекс	47
4. Развитие инженерной инфраструктуры	54
5. Развитие социальной инфраструктуры	55
6. Обеспечение занятости и закрепление населения	60
7. Внешнеэкономическая деятельность и развитие приграничного сотрудничества	67
8. Новая экономика, развитие связи и информатизации	69
9. Цели и концепция развития	84
Заключение	88
Приложения	92
Приложение 1. Выполнение мероприятий Программы в рыбохозяйственном комплексе	92
Приложение 2. Выполнение мероприятий Программы в машиностроительном комплексе	94
Приложение 3. Выполнение мероприятий Программы в разделе «Развитие социальной инфраструктуры	112
Таблица 1. Программное и фактическое распределение финансовых ресурсов	112
Таблица 2. Территориальное распределение финансовых ресурсов	113
Приложение 4. Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996–2005 и до 2010 г.»	114