

ВВЕДЕНИЕ

Региональное планирование как инструмент решения многочисленных проблем территориального развития широко распространено в современной экономике. В России оно стало плодотворно развиваться с 20-х гг. XX в., начиная с плана ГОЭЛРО. За годы планового управления был накоплен большой положительный опыт решения разнообразных территориальных, региональных и межрегиональных проблем, в том числе и программными методами (Кузбасс, Турксиб, Восточно-Сибирские ТПК, БАМ и др.). Чрезвычайно важное значение инструменты и механизмы регионального планирования имели и для развития Дальнего Востока России, поскольку данный регион является единственным регионом страны, для которого к настоящему времени разработаны и в разной степени реализованы шесть программ экономического развития.

Вместе с тем большая часть плановых разработок в отношении Дальнего Востока связана с использованием механизмов централизованного планирования. При переходе к рыночной экономике возникает необходимость в использовании новых механизмов, а также новой технологии разработки и реализации региональных программ. В этом большую помощь может оказать опыт развитых стран с рыночной экономикой, в которых также давно применяется региональное планирование (США, Западная Европа, Канада, Япония).

Для Дальнего Востока России, пожалуй, наибольший интерес представляет уникальный опыт регионального планирования в Японии, накопленный там после Второй мировой войны. Наиболее интенсивно и последовательно инструменты регионального планирования используются в отношении префектуры Хоккайдо. Учитывая наличие ряда сходных природно-географических, экономических и геополитических характеристик Хоккайдо и Дальнего Востока России, изучение японского опыта в региональном планировании, методов достижения поставленных перед территориальными системами целей развития представляется особенно актуальным.

В настоящее время при переходе к экономическому росту региональная политика, в том числе и региональное стратегическое планирование, приобретает особо важное значение в силу того, что на данном этапе центр тяжести перемещается из сферы институционального проектирования в сферу создания эффективных экономических систем и их взаимодействия в реальном секторе экономики, в том числе и в конкретных регионах, что выдвигает на первый план региональное развитие.

Существование ряда проблем в современном региональном развитии России и региональном планировании, а также то, что накопленный положительный опыт реализации механизмов регионального планирования в СССР связан с этапом централизованного планирования и управления и сейчас в условиях рыночной экономики нуждается в существенной корректировке обуславливают актуальность обращения к зарубежной теории и практике построения региональной политики, долгосрочного регионального планирования, которые развиваются в рамках рыночной экономики.

Целью исследования является систематизация и оценка теоретических и прикладных аспектов формирования и реализации экономических планов и программ регионального развития в развитых зарубежных странах, на примере Японии и одной из ее префектур – о-ва Хоккайдо. В соответствии с целью в работе дается обобщенная сравнительная оценка сложившимся представлениям и подходам к региональному планированию в различных странах и регионах, в первую очередь в Японии и России. Проводится оценка современного социально-экономического положения Хоккайдо как одного из основных объектов регионального планирования в Японии, и

выделяются существующие социально-экономические проблемы развития этого региона, для решения которых используется метод регионального планирования.

В заключении оценивается роль регионального планирования в социально-экономическом развитии Хоккайдо за последние пятьдесят лет. Также дается общая сравнительная оценка подходов и принципов разработки региональных программ для Хоккайдо и российского Дальнего Востока в динамике и выделяются элементы системы регионального планирования на Хоккайдо, которые в качестве положительного опыта могут быть использованы на российском Дальнем Востоке.

Методологическую и теоретическую основу работы составили труды российских и зарубежных ученых, посвященные фундаментальным проблемам регионального развития, планирования и управления в целом и по отдельным странам и регионам.

В частности, при исследовании проблем региональной политики, планирования и управления автор опирался на работы Э.Б. Алаева, С.С. Артоболевского, М.К. Бандмана, Л.Б. Вардомского, А.Г. Гранберга, Ю.Н. Гладкого, Т.И. Горкиной, В.И. Ишаева, Л.Н. Карпова, А. Катаямы, А.А. Кисельникова, Н.И. Лариной, С.Н. Леонова, П.А. Минакира, Б.З. Мильнера, К. Миямото, Т. Накамуры, Н.Н. Некрасова, В.Ф. Павленко, Ю.М. Павлова, А.Д. Сапожникова, М.В. Смольникова, В.И. Сыркина, К. Тепл, И.Л. Тимониной, А.И. Чистобаева, Р.И. Шнипера, Д. Юилла, А.Я. Якобсона и др.

Социально-экономическое положение Хоккайдо, развитие и современное состояние системы регионального планирования этой префектуры автор рассматривал, основываясь преимущественно на трудах японских экономистов: Н. Араи, Ш. Куроянаги, К. Мотидзуки, Т. Накамуры, Ц. Нииямы, М. Онумы и др.; на статистических материалах, планах и программах развития Хоккайдо.

В процессе изучения системы регионального планирования на российском Дальнем Востоке автор опирался на работы А.Г. Адмидина, П.Я. Бакланова, Е.Н. Галичанина, Е.И. Деваевой, А.Н. Демьяненко, В.И. Ишаева, А.П.Латкина, С.Н. Леонова, Р.Г. Леонтьева, П.А. Минакира, Н.Н. Михеевой, С.В. Раевского, О.М. Рензина, В.В. Савалея, В.И. Сыркина, М.Л. Титаренко, В.П. Чичканова, А.С. Шейнгауза и др.

В работе в основном рассматривался период 1955(1960)–1997 гг. В качестве последнего года этого временного отрезка был взят 1997 г., так как этот год является конечным в последних центральном плане и префектурной программе развития Хоккайдо, реализация которых уже завершена (1988–1997 гг.). Обзор развития системы регионального планирования на Хоккайдо сделан для всего рассматриваемого периода (вторая половина XX в.).

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
<i>Глава 1.</i> Региональное планирование как механизм пространственной организации национальной экономики	9
1.1. Основные теоретические вопросы регионального планирования	9
1.2. Основные черты регионального планирования в СССР и России	21
1.3. Содержание регионального планирования в отдельных зарубежных странах	34
<i>Глава 2.</i> Развитие регионального планирования в Японии	53
2.1. Этапы развития регионального планирования	53
2.2. Современная система регионального планирования: объекты, основные принципы и подходы	62
<i>Глава 3.</i> Хоккайдо как объект регионального планирования	69
3.1. Место Хоккайдо в национальной экономике	69
3.2. Современное экономическое положение	76
3.3. Развитие новых технологий	90
3.4. Уровень и качество жизни	94
<i>Глава 4.</i> Роль регионального планирования в социально-экономическом развитии Хоккайдо	105
4.1. Развитие регионального планирования на Хоккайдо	105
4.2. Оценка качества регионального планирования	128
4.3. Тенденции структурной динамики социально-экономического развития Хоккайдо в отдельные плановые периоды	140
<i>Глава 5.</i> Сравнительная характеристика перспективного регионального планирования на Дальнем Востоке России и Хоккайдо	162
5.1. Региональное планирование на Дальнем Востоке	162
5.2. Сравнение основных принципов планирования	169
Заключение	179
Литература	183
Приложения	190